

Séminaire annuel de l'Association Internationale des Services du Trésor (A.I.S.T.)

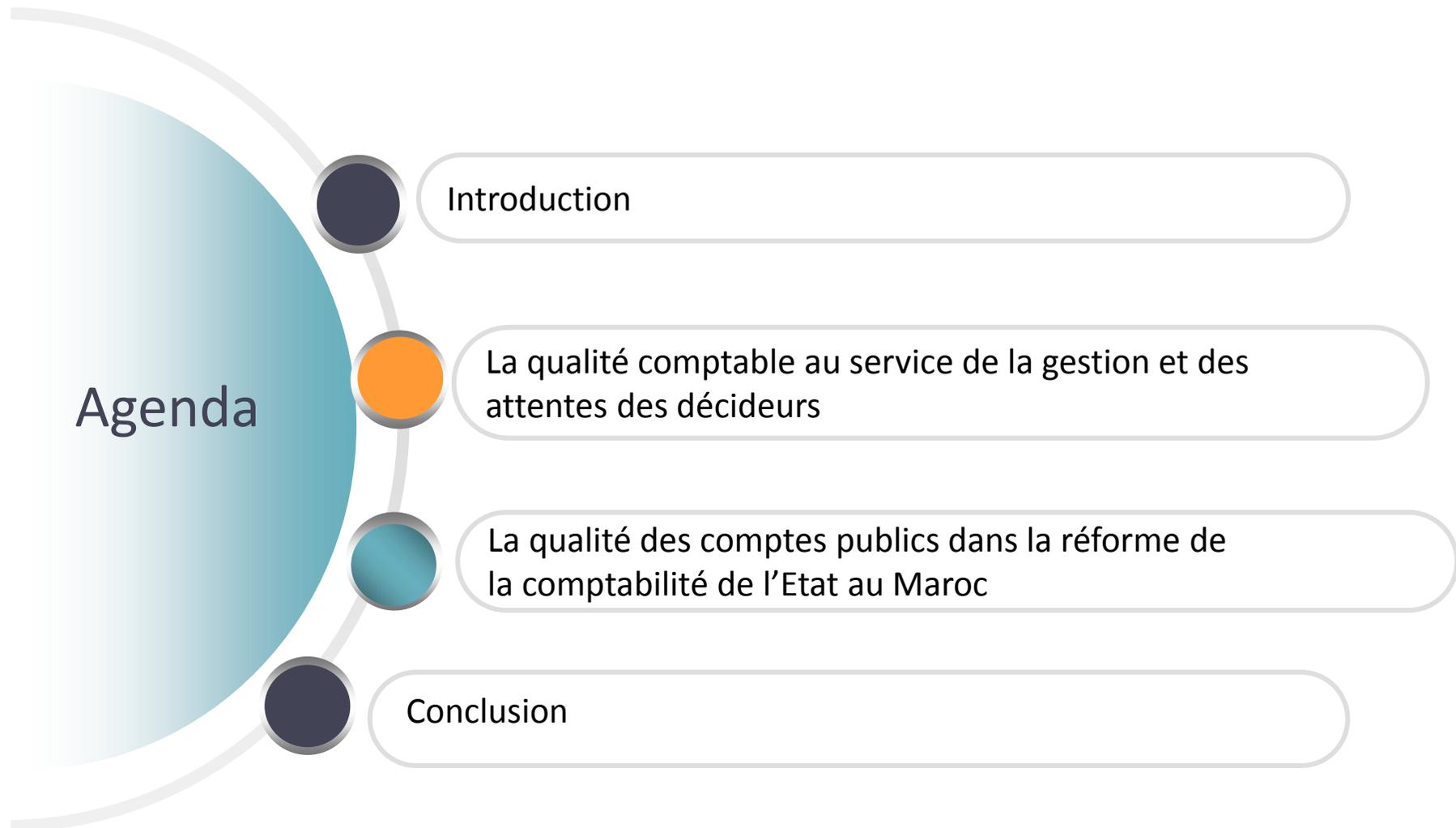
« La qualité des comptes publics »

Ljubljana, les 25 et 26 novembre 2010

La qualité comptable : un enjeu de gestion pour les décideurs

Abdelkrim GUIRI,
Directeur de la réglementation et de la
normalisation comptable

- Le 25 novembre 2010 -



➡ La qualité comptable s'entend :

- ✓ de la promotion d'une fonction comptable en phase avec les attentes des utilisateurs
- ✓ de l'efficacité du processus de conception, de production et de communication de l'information financière et comptable
- ✓ de l'optimisation des structures, des chaînes de responsabilité, et des procédures de la fonction comptable
- ✓ de la mise en place de mécanismes de détection et de correction des phénomènes d'altération de la qualité comptable

➡ L'objectif de la qualité comptable n'est pas foncièrement nouveau :

- ✓ Il est inhérent à toute fonction comptable
- ✓ Il en constitue un des objectifs majeurs.

➡ La qualité comptable prend toutefois, une nouvelle dimension avec la comptabilité d'exercice

- ✓ Une comptabilité en droits constatés, à forte valeur ajoutée patrimoniale ...
- ✓ ... avec une augmentation des besoins et attentes des utilisateurs ...
- ✓ ... et une augmentation subséquente des risques de non qualité comptable

1. Un environnement de plus en plus exigeant pour les décideurs en termes d'information financière et comptable de qualité

Un rôle de plus en plus affirmé du budget de l'Etat dans l'accélération du rythme de la croissance économique

La mise en place de la nouvelle approche budgétaire axée sur les résultats

Des incertitudes qui pèsent sur l'efficacité des dépenses publiques

La fragilité du cadre d'anticipation et de maîtrise des risques budgétaires et de gestion

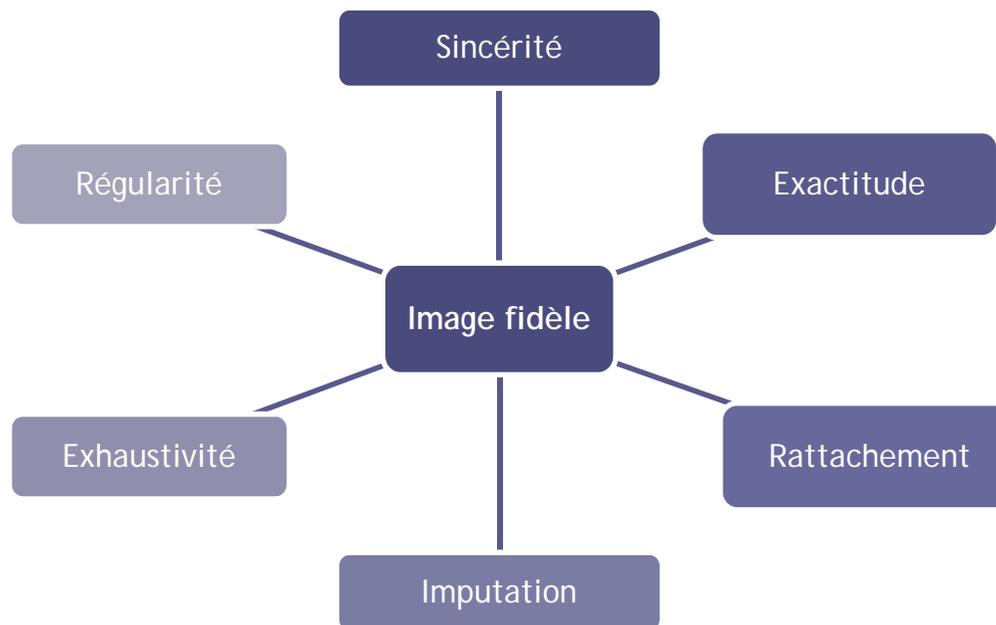
L'insuffisance de la lisibilité des politiques publiques



En somme, un « stress budgétaire et décisionnel » couplé à un contexte de « management de la complexité » pour les décideurs publics

2. Des attributs génériques de la qualité des comptes publics au service des décideurs

- ✓ Le principe clé, qui incarne la qualité des comptes publics est celui de l'image fidèle, qui agrège les six critères ou attributs génériques de la qualité comptable au regard des attentes des utilisateurs.



- ✓ Ces attributs représentatifs des besoins des gestionnaires demeurent sous-tendus par des postulats de base de la qualité des comptes

L'importance relative

Délai/ disponibilité

Vérifiabilité/ preuve

3. La qualité comptable : un levier au bénéfice des services en charge du pilotage et de la programmation budgétaire

Un dialogue budgétaire plus documenté et mieux ciblé

Elle apporte un éclairage à la programmation et à l'identification des marges de manœuvre et des priorités budgétaires

Un meilleur arbitrage budgétaire et un calibrage plus rationnel des dotations

Une budgétisation plus fiable, grâce à une meilleure connaissance de la situation financière, des provisions à constituer, des charges à payer et des engagements pris

Un arbitrage au plus juste entre le financement par la fiscalité, par l'emprunt et par l'épargne

Une meilleure lisibilité sur l'emploi réel des crédits budgétaires

4. La qualité comptable : un appui appréciable pour les gestionnaires du patrimoine de l'Etat

Une connaissance plus précise, plus complète et plus rigoureuse des éléments du patrimoine

Un meilleur suivi patrimonial permettant une prise de décision d'investissement à partir d'éléments patrimoniaux tangibles

Un levier d'une responsabilisation plus accrue des gestionnaires du patrimoine

Un moyen de modernisation et de professionnalisation de la gestion du patrimoine pour une gestion patrimoniale plus active

Un instrument d'indentification des risques patrimoniaux et d'éclairage de l'arbitrage entre les choix de gestion

5. La qualité comptable : un outil au service des gestionnaires de la trésorerie publique

Un moyen de consolidation et d'amélioration de la gestion active de la trésorerie publique

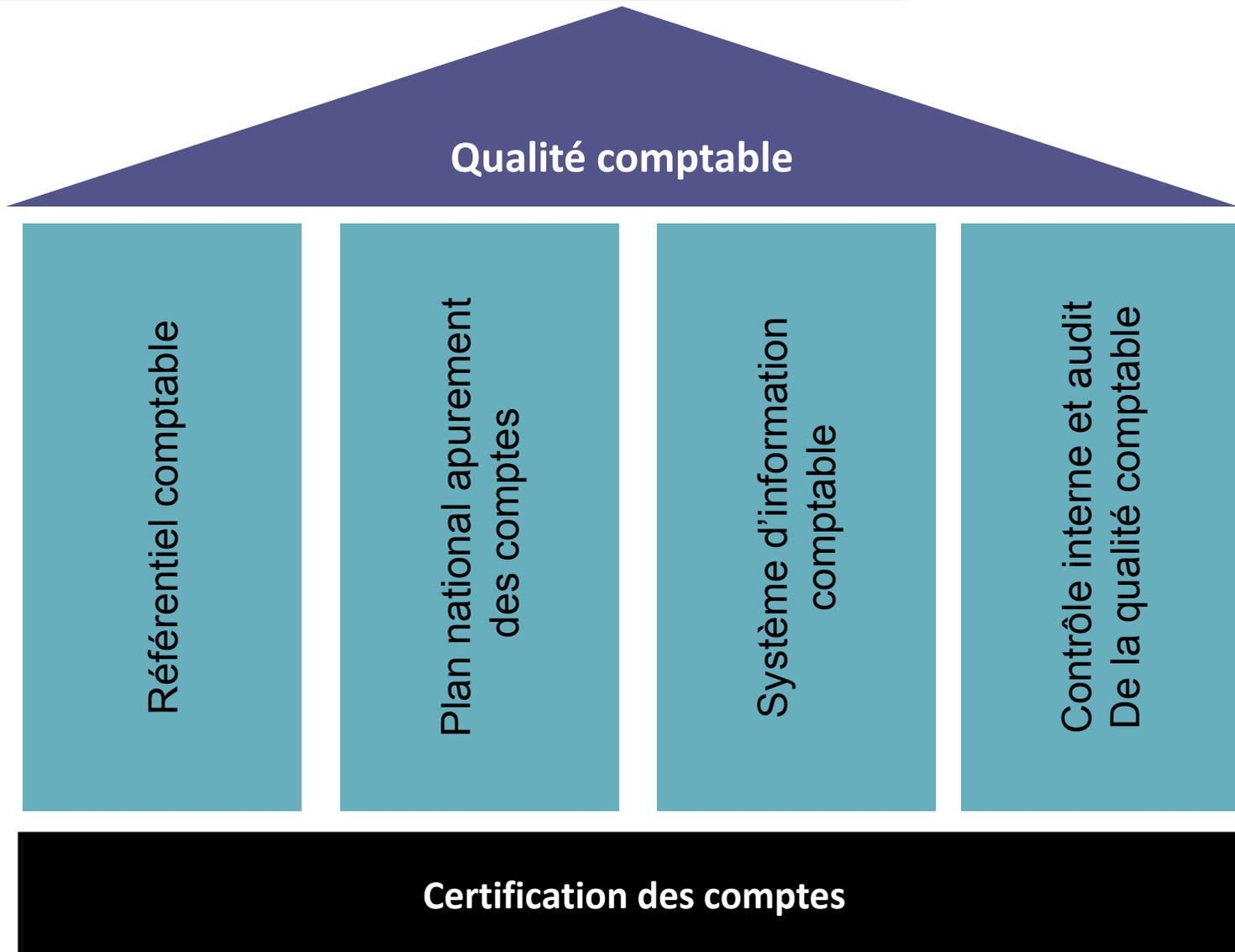
Un vecteur d'une bonne prévision de la trésorerie et d'une meilleure planification des financements

Un gage d'une plus grande maîtrise des risques et des tensions de trésorerie

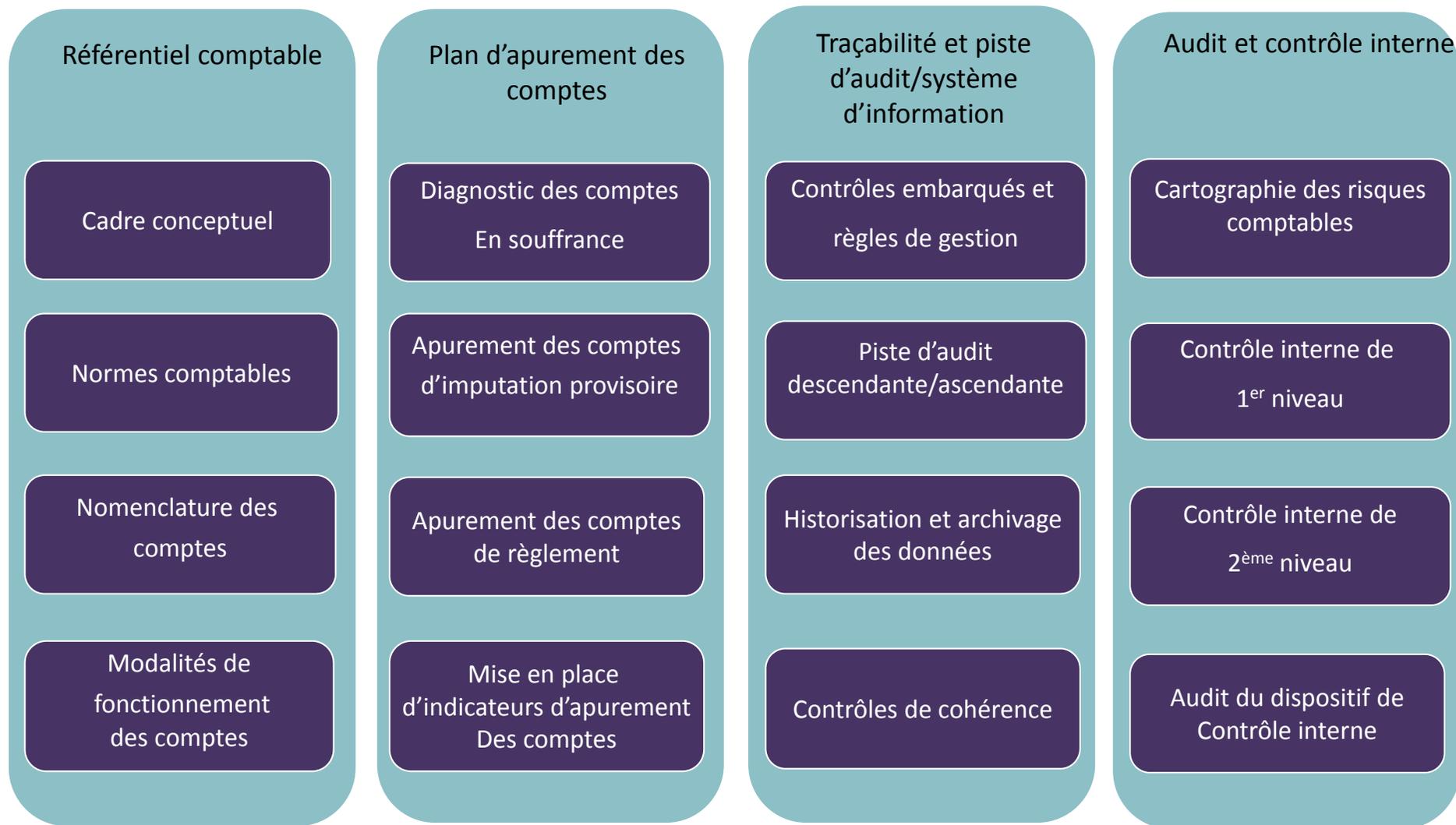
Un outil d'anticipation et d'un meilleur lissage dans le temps des charges budgétaires et des ressources destinées à leur couverture.

Un instrument qui favorise les arbitrages dans les choix de financement du budget

1. Les déterminants de la qualité comptable



2. La qualité comptable : plus qu'une composante, ...une finalité et un objectif MAJEUR de la réforme comptable de l'Etat



... en perspective de la certification des comptes

3. Une boucle de la qualité comptable qui repose sur le renforcement et l'évaluation du contrôle interne par l'audit



Au-delà des éléments déterminants de la qualité des comptes publics, la qualité comptable demeure tributaire:

- ✓ D'un processus continu de simplification et de dématérialisation des procédures et des circuits comptables et de modernisation des procédures d'exécution des recettes et des dépenses
- ✓ d'une forte implication et d'une large appropriation des objectifs assignés à la qualité comptable par les ressources dédiées à cette fonction
- ✓ De l'association du certificateur des comptes, à toutes les étapes de conception et de construction du processus de la qualité comptable

Le fonctionnement de la boucle de qualité des comptes publics s'inscrit nécessairement dans le temps, à travers :

- ✓ La mise en place de mécanismes de détection des phénomènes de non qualité comptable
- ✓ L'institution de procédures d'analyse des causes à l'origine des dysfonctionnements comptables
- ✓ La conception de mesures destinées à éliminer l'occurrence des anomalies comptables